



ISSN: 2158-7051

INTERNATIONAL  
JOURNAL OF  
RUSSIAN STUDIES

ISSUE NO. 4 ( 2015/1 )

## ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

ГУБАРЕВА АННА ВИКТОРОВНА\*

### Summary

The article provides a summary of the main trends and periods of foreign trade development in Russia. While analyzing the genesis and development of foreign economic activities the author examines the main stages of the foreign trade law in Russia in light of the state's efforts to enhance and codify the legislation.

**Key Words:** Foreign trade legislation, foreign economic relations, foreign economic activities, stages of foreign trade law development, systematization of foreign trade legislation.

**1.1.** С самого зарождения российской государственности внешнеэкономической деятельности уделялось особое внимание со стороны государства. В работах по истории русского права отмечается, что первыми источниками писанного права на Руси являлись Договоры киевских князей с греками 907, 911, 945 и 971 гг. Данные договоры регламентировали вопросы торговли, пошлин, отношения между греками и русскими (гражданские и уголовные), международные обязательства русских возвращать имущество греков, потерпевших кораблекрушение, вопросы взаимного выкупа и возвращения рабов и пленников.<sup>[1]</sup> То есть, фактически, история русского права началась с регулирования вопросов осуществления молодым княжеством и его жителями внешнеэкономической деятельности.

Сама история государства Российского свидетельствует о том, что практически всегда политика государства и все внешнеполитические акции его политических деятелей были

направлены на достижение внешнеэкономических целей. Государство – кладовая практически всех необходимых ресурсов – не могло не изыскивать способы свободного выхода на иностранные рынки и обмена ресурсов на технологии.

Несмотря на вышесказанное, началом развития правового регулирования внешнеэкономической деятельности в России ряд исследователей ошибочно считает 1918 г.,<sup>[2]</sup> когда была установлена государственная монополия на внешнюю торговлю и другие виды внешнеэкономической деятельности.

Анализ нормативных правовых актов и научных исследований позволяет предложить следующую периодизацию истории правового регулирования внешнеэкономической деятельности:

- 1) зарождение элементов правового регулирования внешнеэкономических отношений (X-XV века);
- 2) протекционистская внешнеэкономическая политика (XVI – первая половина XIX века);
- 3) поиск пути реформирования внешнеэкономической стратегии (50-е – 80-е годы XIX века);
- 4) либерализация правового регулирования внешнеэкономической деятельности (90-е годы XIX века – 1918 год);
- 5) государственная монополия на внешнеэкономическую деятельность (1918 – 1991 годы);
- 6) переход к открытой экономике (1991 – 1998 года);
- 7) евразийская интеграция (1999 год – настоящее время).

## **1.2. Зарождение элементов правового регулирования внешнеэкономических отношений (X-XV века).**

Данный период характеризуется невысокой правовой культурой государства, отсутствием единой валюты и единой экономической политики на территории Руси, существованием внешнеэкономической деятельности преимущественно в форме внешнеторговой деятельности и в незначительной степени – в форме торговли услугами, регулированием ее на уровне межгосударственных договоров и обычаев. Договоры, в первую очередь, регламентировали личную и имущественную безопасность купцов, размеры пошлин и правила торговли. Как обычаями, так и договорами ограничивалось право иностранных купцов на торговлю между собой и в розницу с местным населением, вводились ограничения на период пребывания иностранного купца на территории Руси – на период продажи привезенных и закупки необходимых товаров.

Помимо упомянутых выше договоров киевских князей с греками 907, 911, 945 и 971 гг., среди важнейших договоров X-XV веков необходимо отметить мирную грамоту новгородцев с немцами 1195 года,<sup>[3]</sup> договор Новгорода с немецкими городами и Готландом 1270 года<sup>[4]</sup>, соглашение между Ганзой и царем Иваном Васильевичем 1487 года.<sup>[5]</sup>

Регулирование внешнеэкономической деятельности на уровне законодательных актов в указанный период времени практически отсутствовало. Исключением, подтверждающим данное правило, является статья 69 Русской правды (список Карамзина), закрепляющая преимущество иностранного кредитора перед любыми местными кредиторами должника (за исключением князя).<sup>[6]</sup> Эта норма в дальнейшем перекочевала в большинство договоров, регулирующих внешнеэкономическую деятельность.

Рассматриваемый период закончился после установления прямых дипломатических и торговых связей с Западной Европой.

### **1.3. Протекционистская внешнеэкономическая политика (XVI – первая половина XIX века)**

Открытие английскими моряками в 1553 году морского пути в Московское государство в самой Англии было приравнено к открытию Америки и открытию морского пути в Индию.<sup>[7]</sup> Для России это событие является не менее значимым – впервые появилась возможность напрямую торговать со странами Западной Европы минуя посредников (Ганзейский союз) и геополитических конкурентов (Речь Посполитой, Швеции). В целях привлечения английских купцов царь Иван IV пошел на беспрецедентный шаг: он не только даровал им право беспошлинной торговли, но и предоставил право торговать на территории всего царства, право самоуправления и право торговать с Персией.<sup>[8]</sup> Данные льготы предопределили динамику развития правового регулирования внешнеэкономических отношений в течение всего рассматриваемого периода, поскольку все дальнейшие преобразования в регулировании внешнеэкономической деятельности прямо или косвенно связывались с этими льготами.

Данный период характерен постепенным переходом к нормативному регулированию внешнеэкономических отношений, несмотря на отдельные периоды перехода к предоставлению равных прав иностранцам, в целом, вектор политики был направлен на ограничение прав иностранцев. Кроме того, установлен единый таможенный тариф,<sup>[9]</sup> введен запрет на обращение иностранной валюты,<sup>[10]</sup> введена единая государственная валюта,<sup>[11]</sup> введены существенные ограничения на перемещение иностранцев по территории России.

В области внешней торговли в целом был установлен протекционистский режим.

Наиболее значимыми нормативными актами, посвященными внешнеэкономической деятельности, являются Соборное Уложение 1649<sup>[12]</sup> г., Новоторговый Устав 1667 г., Манифесты от 16.04.1702<sup>[13]</sup> г., 30.07.1720,<sup>[14]</sup> от 01.01.1807<sup>[15]</sup> г., Свод законов Российской империи.<sup>[16]</sup>

Несмотря на то, что государство нуждалось в новых технологиях, а отдельные производства создавались иностранцами, законодательное регулирование иностранных инвестиций не было окончательно оформлено.

Период окончен поражением России в Крымской войне 1853-56 годов, показавшем технологическую отсталость России.

### **1.4. Поиск пути реформирования внешнеэкономической стратегии (50-е – 70-е годы XIX века).**

Условиями Парижского трактата 1856 года (статьи XII и XXXII), заключенного по результатам поражения России в Крымской войне были закреплены в качестве принципа межгосударственных экономических отношений взаимная свобода торговли и предпринимательства. Однако, данный принцип заработал лишь после подписания и ратификации Россией торговых трактатов с Францией (1857 г.), Бельгией (1858 г.), Англией (1859 г.). Но поскольку трактаты не отменяли ранее действующее законодательство, то и действовали весьма ограниченно.

**1.5.** Либерализация правового регулирования внешнеэкономической деятельности (80-е года XIX века – 1918 год).

Данный период можно охарактеризовать как период максимальной свободы участия во внешнеэкономической деятельности: были сняты практически все ограничения на участие в экономической жизни России иностранных граждан, для иностранных инвестиций открыты практически все отрасли экономики,<sup>[17]</sup> введена свободно конвертируемая валюта, для привлечения инвестиций в промышленность России установлены относительно высокие пошлины на ввоз готовых товаров. При этом высокие пошлины воспринимались как основной инструмент защиты национальной экономики от поглощения иностранным капиталом.

Помимо законодательной регламентации внешнеэкономических отношений оформляется «сепаратное» законодательство. В связи с тем, что уставы акционерных обществ утверждались верховной властью, они фактически представляли собой закон и могли изменять порядок организации и деятельности конкретного юридического лица, установленный гражданским законодательством империи. Именно посредством «сепаратного» законодательства в индивидуальном порядке и снимались ограничения на экономическую деятельность иностранцев в России.

**1.6.** Началом развития правового регулирования внешнеэкономической деятельности в России ряд исследователей ошибочно считает 1918г.,<sup>[18]</sup> когда была установлена государственная монополия на внешнюю торговлю и другие виды внешнеэкономической деятельности.

2 апреля 1918г. Декретом «О национализации внешней торговли» учрежден Народный комиссариат торговли и промышленности – орган, управляющий национализированной внешней торговлей, и Совет внешней торговли. В 1920г. Совет внешней торговли преобразован в Народный комиссариат внешней торговли.

Позднее, с образованием Союза ССР, действие Декрета «О национализации внешней торговли» было распространено на всю территорию СССР, а его основное содержание вошло в Конституции СССР 1924 и 1936 гг. Конституция СССР 1977 г. распространила государственную монополию на все виды внешнеэкономической деятельности СССР.

Положения Декрета «О национализации внешней торговли» были развиты на ведомственном уровне: Постановление Народный комиссариат торговли и промышленности №А-7341 от 2 декабря 1918 г. и Приказ Управления делами Народного комиссариата внешней торговли от 16 февраля 1922 г. №37 определили порядок заключения договоров с контрагентами, Приказ Народного комиссариата внешней торговли от 28 февраля 1922 г. №23 закрепил порядок заключения внешнеторговых сделок.

Принятый в 1922 году Гражданский кодекс РСФСР до 1961 года являлся главным и основным источником регулирования внешнеэкономической (фактически – исключительно внешнеторговой) деятельности СССР того времени. Хотя вышеуказанная сфера регулирования относилась к предмету ведения высших органов власти Союза ССР, а в период с 1936 по 1957 г., в компетенцию Союза ССР входило принятие Гражданского кодекса СССР. Данное обстоятельство объясняется тем, что большинство внешнеторговых договоров заключались на территории РСФСР.<sup>[19]</sup> При этом требования к содержанию внешнеторговых контрактов устанавливались на ведомственном уровне.<sup>[20]</sup>

Смирнов П. С., исследуя советское законодательство о внешнеторговых договорах, отмечал, что до 1960 г. внешнеторговые договоры практически сводились к договорам

купли-продажи и заключались небольшой группой внешнеторговых объединений (примерно 25).<sup>[21]</sup>

В результате кодификации первой половины 60-х годов XX века большая часть норм о внешнеторговых договорах была представлена в Основах гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик 1961 года, другими актами законодательства Союза ССР, среди которых можно указать на транспортные кодексы и уставы, республиканскими Гражданскими кодексами и иными актами республиканского законодательства. При этом государственная монополия на внешнюю торговлю и другие виды внешнеэкономической деятельности была оставлена без изменений. Однако, наметилась тенденция к упрощению порядка подписания внешнеторговых сделок. Так, постановлением Совета Министров СССР от 14 февраля 1978г. №122 «О порядке подписания внешнеторговых сделок» расширен круг лиц, имеющих право подписывать внешнеторговые сделки без доверенности в силу своего должностного положения, закреплен одинаковый порядок подписания таких сделок от имени советских организаций в СССР и за границей, отменены правила об обязательной публикации в журнале «Внешняя торговля» фамилий лиц, имеющих право подписания внешнеторговых сделок по доверенности, уточнен порядок такой публикации в отношении лиц, имеющих право подписывать сделки по должности.

Дальнейшее развитие правового регулирования внешнеэкономической сферы повлекло еще большую либерализацию. Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 августа 1986г. № 991 «О мерах по совершенствованию уровня внешнеэкономическими связями» была создана Государственная внешнеэкономическая комиссия при Совете СССР, на которую возлагались задачи по координации работы министерств, ведомств и организаций, осуществляющих торгово-экономические, валютно-финансовые, научно-технические связи с зарубежными странами. Кроме того, постановлением были наделены правом непосредственного осуществления внешнеторговых операций более, чем двадцати министерств и ведомств СССР и союзных республик, семидесяти крупнейших объединений и предприятий.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1987 г. № 6362-XI «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления» закреплена возможность и основные условия создания и деятельности совместных предприятий в СССР.

Постановлением Совета Министров СССР от 2 декабря 1988г. № 1405 «О дальнейшем развитии внешнеэкономической деятельности государственных, кооперативных и иных общественных предприятий, объединений и организаций» предприятиям было предоставлено право выхода на внешний рынок. Осуществление внешнеторговых операций основывалось на принципе валютной самокупаемости.

Постановлением Совета Министров СССР от 7 марта 1988 г. № 203 «О мерах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности» определена система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, а именно: регистрация участников внешнеэкономической деятельности; декларирование товаров и иного имущества, перемещаемых через государственную границу страны; порядок лицензирования экспорта и импорта отдельных товаров общегосударственного назначения; оперативное регулирование внешнеэкономической деятельности.

1.7. После распада СССР и создания суверенного российского государства продолжился процесс либерализации внешнеэкономических связей и демонтажа государственной монополии.

М.И. Кулагин, исследуя проблемы гражданского и торгового права буржуазных стран, отметил, что «интернализация социально-экономической жизни влечет за собой интернализацию права западных стран, в первую очередь – гражданского. Это проявляется в усилении, расширении воздействия международного публичного права на гражданское и торговое право отдельных государств; интенсивном развитии национального правового регулирования отношений с иностранным элементом; унификации гражданского права государств Запада; сближении не только нормативного содержания частного права, но и используемого понятийного аппарата и т.п.».<sup>[22]</sup>

Возвращение России в лоно европейской цивилизации и постепенная интеграция в мировую экономику оказали аналогичный эффект и на правовую систему Российской Федерации. В первую очередь, изменения затронули правовое регулирование внешнеэкономической деятельности.

Указом Президента РСФСР от 15 ноября 1991 г. № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» были сняты все ограничения на выход на внешний рынок, а хозяйствующие субъекты приобрели внешнеэкономическую правоспособность в силу факта своего существования. Дополнительно, подверглось реформированию налоговое, валютное и таможенное законодательство, сокращен перечень товаров, подлежащих лицензированию и квотированию. Это был период фактически полного отказа от государственного регулирования не только внешнеэкономической деятельности, но и экономики в целом. Последствием явилось формирование системы экспорта, ориентированной на вывоз сырья и энергоресурсов, и создана система незаконного «бегства» капиталов за рубеж.

В сфере правового регулирования образуется новая группа отношений – отношения, связанные с созданием и деятельностью свободных экономических зон.<sup>[23]</sup>

Конституция Российской Федерации 1993 года распределила полномочия в области внешнеэкономической деятельности между государством, регионами и предприятиями. В ст. 71 Конституции РФ внешнеэкономические отношения отнесены к ведению Российской Федерации. В то же время субъектам РФ были предоставлены следующие права: осуществлять внешнеэкономическую деятельность на соответствующей территории согласно законодательству РФ; координировать и контролировать внешнеэкономическую деятельность российских и иностранных лиц; формировать и реализовывать программы внешнеэкономической деятельности; заключать соглашения в области внешнеторговых связей с субъектами иностранных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств и т.д. Сложившееся разграничение предметов ведения обусловило активно развитие внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Так, в январе-сентябре 2009 года предприятия и организации Свердловской области поддерживали внешнеэкономические связи со 122 странами мира.<sup>[24]</sup>

В 1993 г. были введены в действие Таможенный кодекс РФ и Закон «О таможенном тарифе». В результате объем внешнеторговых операций, осуществляемых на централизованной основе, снизился до 30 % внешнеторгового оборота в России. В это время происходит переход к таможенно-тарифному методу регулирования внешнеэкономической деятельности, в 1994 г. полностью прекращается ввоз товаров на централизованной основе, а

с 1 июля того же года отменяется квотирование российского экспорта.

Несмотря на отток капитала за рубеж и деформацию структуры экспорта Федеральным законом от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»<sup>[25]</sup> предпринята попытка внедрения в России псевдо-американской системы «свободного рынка», предполагающей саморегулирование экономики без мощного государственного сектора. Государство лишь определяло общенациональную стратегию экономического развития. Однако, экономический кризис 1998 г. заставил вновь возвратиться к идее государственного вмешательства в экономику. Внешнеэкономический механизм регулирования рассматриваемой сферы отношений основывается на таможенно-тарифных методах с сохранением и ограниченным использованием нетарифных методов в отношении ряда товаров. Формулируется современная система стимулирования кредитования и страхования экспорта, ведется работа по обеспечению конвертируемости национальной валюты, созданию благоприятных условий для «притока» иностранных инвестиций в российскую экономику.

**1.8.** Современный этап развития внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации характеризуется активной государственной промышленной политикой по европейской модели: сильное в экономическом смысле государство, крупный государственный сектор экономики и собственности, прямое государственное регулирование экономической деятельности. Однако, самой характерной чертой является ускорение интеграционных процессов на территории Евразии. Россия окончательно отказалась стать частью Большой Европы и приступила к активному формированию единой Евразии.

В связи с подготовкой к вступлению во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) Россия была вынуждена привести национальное экономическое законодательство в соответствие с нормами и правилами этой организации. В п. 4 ст. XVI Соглашения об учреждении ВТО (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) закреплено, что каждый участник обеспечит соответствие своих законов, нормативных актов и административных решений своим обязательствам, вытекающим из прилагаемых Соглашений. Для выполнения одного из главных для членства в ВТО условий России было необходимо обеспечить, помимо адекватности нормам ВТО федеральных нормативных актов, также соответствие последним нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (п. 12 ст. XXIV Генерального соглашения о тарифах и торговле 1947 г. (в новой ред. 1994 г.) (далее – ГАТТ-94)). Потребовались и существенные изменения в сфере правового регулирования внешнеэкономических отношений, которые бы способствовали укреплению стабильности, предсказуемости и открытости для партнеров по ВТО правовой политики России. Необходимо также помнить, что «в регулировании экономических отношений принципы частного права переплетаются с элементами публично-правового регулирования. Здесь всегда присутствует частный интерес, но в экономике не обойтись и без публичного интереса».<sup>[26]</sup> В России до сих пор не смогли установить оптимального соотношения частных и публичных элементов в регулировании экономических отношений. Вступление в ВТО обусловило особую значимость такого баланса, поскольку ее принципам не противоречит, а

скорее соответствует активная роль государства в экономике.

Значительным событием в этой связи стало принятие Федерального закона от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»,<sup>[27]</sup> что свидетельствует об усилении публично-правовых начал в регулировании внешнеэкономических связей. Предусмотрена максимальная свобода действий Правительства РФ при принятии ответных и защитных мер в области внешнеторговой деятельности (ст. 21, 22, 29-31, 34, 40 Закона), реализованная в праве Правительства РФ устанавливать ряд ограничений на экспорт и импорт, вводить временное ограничение импорта для предотвращения критического недостатка продовольственных и иных товаров (п. 2 ст. 21 Закона), применять количественные ограничения (ст. 23 Закона).

Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»,<sup>[28]</sup> существенно изменил механизм противодействия нечестной конкуренции. Закон полностью соответствует нормам ВТО. Едва ли не впервые за время либерализации внешнеэкономической сферы (с 1991 г.) в нем детально предусмотрено случаи и способы защиты внутреннего российского рынка. Общеизвестно, что «антидемпинговые законы являются одним из наиболее вопиющих исключений из международного торгового законодательства, когда национальный производитель подвергает зарубежного гораздо более обременительным ценовым ограничениям, нежели он испытывает сам под воздействием национальных законов, включая конкуренцию».<sup>[29]</sup> Закон устанавливает порядок введения и применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров и применяются к правоотношениям, возникающим в связи с расследованиями, которые предшествуют введению указанных мер. Этот документ, безусловно, увеличивает публично-правовую константу в государственном регулировании внешнеэкономических отношений. Так, в законе указывается, что орган, ответственный за расследование, назначается Правительством РФ; Устанавливаются конкретные временные рамки как для самого расследования, так и для введения в действие его результатов. В особо критических ситуациях Правительство РФ может практически мгновенно ввести предварительную специальную пошлину (защитный ввозной налог) на товар, наносящий ущерб национальной экономике.

В очередной раз Россия для ускорения интеграции в мировую экономику была вынуждена провести денежную реформу – осуществить либерализацию валютного рынка России. Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>[30]</sup> являлся одним из основополагающих в пакете документов ВТО и заменил ранее принятый Закон РФ о валютном регулировании и валютном контроле от 9 октября 1992 г. Целью нового Закона о валютном регулировании и валютном контроле является обеспечение реализации единой государственной валютно-финансовой политики, а также устойчивости валюты РФ и стабильности внутреннего валютного рынка как факторов прогрессивного развития национальной экономики и плодотворного участия нашей страны в международном экономическом сотрудничестве.

На современном этапе особая роль отводится технологической независимости, под которой понимают способность государства вырабатывать систему мер и средств, обеспечивающих развитие науки и технологий, необходимых для социально-экономического развития страны и обеспечения национальной безопасности, а также мер защиты и охраны интеллектуальной государственной собственности. В области государственной политики ее внедрение предполагает наличие системы приоритетов научно-технологического развития, отвечающей характеру и масштабам существующих и потенциальных внешних и внутренних



угроз, связанных с экономической и военно-технической конкуренцией между государствами.

Правительством РФ одобрена Концепция внешнеэкономической стратегии России до 2020г., подготовленная Минэкономразвития. Основной упор на торговое сотрудничество России будет сделано со странами ЕвразЭС, что позволит обеспечить членам этой организации лидирующие позиции на европейском пространстве. Прежде всего, будут достигнуты существенные продвижения интеграционных процессов в рамках ЕвразЭС в вопросах формирования Таможенного союза и его последующего расширения. К 2020г. планируется увеличить долю России в мировом ВВП с 4 до 4,2-4,4%, а с учетом стран ЕвразЭС – до 6%. Следующий приоритет в торговле Россия отводит для приграничных стран, не входящих в ЕвразЭС или СНГ, в т.ч. Ирану, Афганистану, Монголии. Кроме того, планируется активно расширять торговлю с Китаем и Индией, рассматривая Китай в качестве перспективного рынка для экспорта из России машинотехнической продукции. Одним из важнейших приоритетов в отношениях РФ и Европы станет обмен активами. Вопрос об участии инвесторов в освоении российского шельфа месторождений нефти и газа будет напрямую увязан с возможностью инвестиций России в европейские энергоактивы за рубежом. Концепция предполагает создание новых институтов для поддержки российского экспорта. При планировании экспортной политики большое внимание было уделено поддержке крупнейших государственных компаний (монополий) на мировых рынках, в частности, экспортных планов «Газпрома», Объединенной авиастроительной и Объединенной судостроительной корпораций и других крупных экспортеров.

**1.9.** Таким образом, первые нормативные правовые акты, посвященные регулированию внешнеэкономической деятельности на территории России, датируются X веком новой эры. Однако, фактически до конца XIX века отсутствовала системная регламентация данной деятельности, судьба тех или иных общественных отношений в данной сфере зависела исключительно от усмотрения монарха и результатов войн, которые вело государство. При этом накопление правовых и экономических знаний в совокупности с международным давлением позволило сформулировать цели и задачи правового регулирования внешнеэкономической деятельности.

Незадолго до начала Первой мировой войны оформилось понимание, что внешнеэкономическая деятельность подлежит комплексному правовому регулированию, оставленное без внимания учеными-правоведами. Революции 1917 года<sup>[31]</sup> прервали развитие буржуазного права, что в то же время не помешало большевикам воспользоваться его достижениями и установить государственную монополию на внешнеэкономическую деятельность с учетом опыта регулирования ее царским правительством.

Распад Советского союза на относительно непродолжительное время повлек отказ государства от монополии на внешнеэкономическую деятельность, что привело к весьма неблагоприятным последствиям для экономики России. В настоящее время государством проводится относительно стабильная внешнеэкономическая политика, что находит свое отражение в законодательстве Российской Федерации.

<sup>[1]</sup>Подробнее о Договорах X века см. *Владимирский-Буданов М. Ф.* Обзор истории русского права. М.: Издательский дом «Территория будущего», 2005. – С. 114 – 117.

<sup>[2]</sup>См., в частности, *Павлов П. В.* Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: проблемы и перспективы: монография. М.: Норма, 2012. – С. 18.

<sup>[3]</sup>Статья 1 мирной грамоты впервые в российской истории закрепляет стабильность правового регулирования внешних отношений – установлено правило, согласно которому действие договора не прекращается в случае смерти новгородского князя. Ранее действовало правило, что в случае смерти или просто смены князя утрачивали силу все подписанные им договоры. – см. *Владимирский-Буданов М.* Хрестоматия по истории русского права. Выпуск первый. Издание второе дополненное. Киев: типография Императорского Университета Св. Владимира, 1876. С. 89-90.

<sup>[4]</sup>Договор определял периоды осуществления торговли немецкими купцами, гарантировал их право на торговлю и право собственности торгового двора на землю и луга вокруг него, регламентировал порядок разрешения споров между немецкими и новгородскими купцами. Подробнее – см. *Андреевский Иван* Рассуждение о договоре Новгорода с немецкими городами и Готландом, заключенном в 1270 году. Санкт-Петербург: Типография Якоба Трея, 1855. С. 19 – 35.

<sup>[5]</sup>Как указывает Кулишер И. М., в силу данного соглашения война Московского царства со Швецией, Ливонским орденом и Нарвой не должна была являться препятствием для торговли с немецкими (ганзейскими) купцами. Отмечается так же и преемственность такого условия с ранее заключаемыми договорами между новгородцами и ганзейцами. – см. *Кулишер И. М.* История русской торговли и промышленности / Сост. *А. В. Куряев* – Челябинск: Социум, 2003. – С. 70-71.

<sup>[6]</sup>*Владимирский-Буданов М.* Хрестоматия по истории русского права. Выпуск первый. Издание второе дополненное. С. 57-58.

<sup>[7]</sup>*Кулишер И. М.* История русской торговли и промышленности / Сост. *А. В. Куряев* – Челябинск: Социум, 2003. – С. 137.

<sup>[8]</sup>Там же. – С. 135-136.

<sup>[9]</sup>Первым таможенным уставом Лодыжевский К. Н. называет Новоторговый Устав 1667 г. До этого на Руси отсутствовал единый закон, регулирующий таможенные вопросы. Подробнее – см. *Лодыжевский К. Н.* История русского таможенного тарифа. СПб.: 1886. – С. 29 и далее.

<sup>[10]</sup>Осуществлен в рамках денежной реформы Елены Глинской (1535 год).

<sup>[11]</sup>Всего в целях укрепления экономики было осуществлено 6 денежных реформ: денежная реформа Елены Глинской (1535 год), монетная реформа Алексея Михайловича Романова

(1654 год), финансовая реформа Петра I (1700-1718 годы), выкуп легковесной монеты (1730-1755 годы), введение первых бумажных денежных знаков – ассигнаций (1769 год), денежная реформа Канкрин (1839-1843 годы). Все реформы приносили оживление экономики и внешнеэкономической деятельности, однако, заканчивались неудачно – войны, которые вело Московское царство, а затем Российская империя, вызывали инфляцию и сводили на нет все достижения реформ.

<sup>[12]</sup>Статья 40 главы XIX запрещает иностранцам покупать дворы в Москве и ее окрестностях.

<sup>[13]</sup>Манифест предоставляет право иностранцам беспрепятственно заниматься торговлей и промыслами.

<sup>[14]</sup>Иностранцам предоставлено право на горный промысел.

<sup>[15]</sup>Иностранцам без принятия российского подданства разрешалось только вести оптовую торговлю с российскими купцами. Доступ к промыслам был закрыт.

<sup>[16]</sup>Полный текст см. <http://civil.consultant.ru/code/>

<sup>[17]</sup>При этом даже те ограничения, что были установлены для иностранных граждан в целях безопасности государства, могли быть сняты в индивидуальном порядке (так называемым «сепаратным» законодательством). Так, из устава «Русского Общества для выделки и продажи пороха» был исключен пункт, запрещающий иностранным подданным как приобретать акции общества, так и участвовать в его управлении – см. *Смирнов С. А.* Правовое регулирование иностранного предпринимательства в России во второй половине XIX – начале XX веков. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2003. – С. 80.

<sup>[18]</sup>См., в частности, *Павлов П. В.* Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: проблемы и перспективы: монография. М.: Норма, 2012. - С. 18.

<sup>[19]</sup>*Смирнов П. С.* Советское законодательство о внешнеторговых договорах: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 1983. – С. 49-50.

<sup>[20]</sup>Там же. – С. 53-55.

<sup>[21]</sup>Там же. – С. 55-56.

<sup>[22]</sup>*Кулагин М. И.* Избранные труды. М: Статут (в серии «Классика российской цивилистики»), 1997. – С. 185.

<sup>[23]</sup>См. Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 21 мая 1991 г. «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в г. Зеленограде» // Ведомости. 1991. №21. Ст. 766. Распоряжение Председателя Верховного Совета РСФСР от 03 июня 1991 г. «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в

Калининградской области» // Ведомости. 1991. №23. Ст. 803.

[24] По материалам отчета Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области о внешней торговле Свердловской области в январе – сентябре 2009 года.

[25] Собрание законодательства РФ. 16.10.1995. №42. Ст. 3923. В настоящее время не действует.

[26] Яковлев В. Ф. О некоторых вопросах применения части 1 Гражданского кодекса арбитражными судами // Вестник ВАС РФ. 1995. № 5. – С. 93.

[27] Собрание законодательства РФ. 15.12.2003. №50. Ст. 4850.

[28] Первоначальный текст опубликован в Собрании законодательства РФ, 15.12.2003. №50. Ст. 4851.

[29] *Trebilcock M J. Competition Policy & Trade Policy: Mediating the Interface // Journal of World Trade. 1996. Vol. 30. № 4.*

[30] Первоначальный текст опубликован в Собрании законодательства РФ, 15.12.2003 г. №50. Ст. 4859.

[31] О феномене революции см. *Андреева О.А. Феномен революции в истории государства и права // История государства и права. 2010. № 19.*

## Библиография

Андреева О. А. Феномен революции в истории государства и права // История государства и права. 2010. № 19.

Андреевский Иван Рассуждение о договоре Новгорода с немецкими городами и Готландом, заключенном в 1270 году. Санкт-Петербург: Типография Якоба Трея, 1855. 106 с.

Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. М.: Издательский дом «Территория будущего», 2005. 729 с.

Владимирский-Буданов М. Хрестоматия по истории русского права. Выпуск первый. Издание второе дополненное. Киев: типография Императорского Университета Св. Владимира, 1876. 367 с.

Кулагин М. И. Избранные труды. М: Статут (в серии «Классика российской цивилистики»), 1997. 459 с.

Кулишер И. М. История русской торговли и промышленности / Сост. А. В. Куряев – Челябинск: Социум, 2003. 557 с.

Лодыжевский К. Н. История русского таможенного тарифа. СПб.: 1886. – 408 с.

Павлов П. В. Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: проблемы и перспективы: монография. М.: Норма, 2012. 368 с.

- Смирнов П. С. Советское законодательство о внешнеторговых договорах: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 1983. 235 с.
- Смирнов С. А. Правовое регулирование иностранного предпринимательства в России во второй половине XIX – начале XX веков. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2003. 164 с.
- Trebilcock M. J. Competition Policy & Trade Policy: Mediating the Interface // Journal of World Trade. 1996. Vol. 30. № 4.
- Яковлев В. Ф. О некоторых вопросах применения части 1 Гражданского кодекса арбитражными судами // Вестник ВАС РФ. 1995. № 5.

---

\***Губарева Анна Викторовна** - Доцент кафедры предпринимательского права Уральского государственного юридического университета, кандидат юридических наук, доцент e-mail: [ashipova@mail.ru](mailto:ashipova@mail.ru)